

Observator de politici publice

Politici responsabile pentru dezvoltare durabilă

Observatorul de politici publice cuprinde analiza unor proiecte de acte legislative și normative de sensibilitate publică din agendele Executivului și Legislativului din Republica Moldova, precum și a unor informații publice, în scopul identificării potențialelor riscuri pentru interesul public și opțiuni de politici.

Documentul a fost realizat în cadrul proiectului „Consolidarea statului democratic de drept: contribuția societății civile” implementat de Transparency International – Moldova și susținut financiar de Ambasada Regatului Țărilor de Jos. Opiniile exprimate aparțin autorilor și nu reflectă neapărat poziția finanțatorilor.

Performanțele Autorității Naționale de Integritate: Care ar fi indicatorii?

Rapoartele anuale ale Autorității Naționale de Integritate (ANI) rămân inutile fără o monitorizare constantă a dinamicii indicatorilor de performanță instituțională. Tocmai în acest sens ar fi util Consiliul de integritate (CI), pornind, inclusiv, și de la atribuția care îi revine, în conformitate cu art. 12 alin. (7) lit. d) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (Legea nr. 132/2016), de a aproba strategia și planul de activitate a ANI, care ar trebui să includă și obiectivele de performanță. Prezentul Observator propune un set de indicatori relevanți, care ar trebui monitorizați și tratați.

Contextul general

În condițiile art. 7 alin. (3) lit. a) din Legea nr. 132/2016, în domeniul cooperării cu instituțiile naționale și internaționale, precum și în domeniul asigurării bunei organizări instituționale și administrării activității de promovare a integrității subiecților declarării, ANI trebuie să prezinte în plenul Parlamentului anual, până în data de 31 martie, raportul său de activitate pentru anul precedent. Atribuția revine nemijlocit președintelui ANI în temeiul art. 14 alin. (1) lit. m) din Legea nr. 132/2016. Inițial raportul se prezintă, până la 1 martie, CI, care, în conformitate cu art. 12 alin. (7) lit. e) din Legea nr. 132/2016, trebuie să-l aprobe până în data de 25 martie.

Nici Parlamentul, nici CI, nu au fost foarte eficienți în examinarea rapoartelor anuale de activitate ale ANI. Au existat cazuri de aprobare întârziată a rapoartelor de către CI, iar Parlamentul nu le-a examinat în plen niciodată. Pretinsul control parlamentar s-a limitat la audieri în cadrul comisiei parlamentare permanente – Comisiei juridice, numiri și imunități.

Tabel nr. 1: Rapoartele anuale ale ANI

Raportul anual	Aprobat de CI	Examinat în plenul Parlamentului
Raportul de activitate pentru anul 2016 ¹	27 martie 2017 ²	-
Raportul de activitate pentru anul 2017 ³	21 februarie 2018 ⁴	-
Raportul de activitate pentru anul 2018 ⁵	4 martie 2019 ⁶	-
Raportul de activitate pentru anul 2019 ⁷	25 mai 2020 ⁸	-

¹ ANI, Raportul de activitate pentru anul 2016, <https://ani.md/sites/default/files/RAPORT%20CNI%20-%20ANI%202016.pdf>

² ANI, CI, Hotărârea cu privire la aprobarea Raportului de activitate al Comisiei Naționale de Integritate și Autorității Naționale de Integritate pentru anul 2016, nr. 2/2017, https://ani.md/sites/default/files/documente/Hot.%20CI%20nr.%202_0.pdf

³ ANI, Raportul de activitate pentru anul 2017, [https://ani.md/sites/default/files/Raport%20de%20activitate%20ANI%20anul%202017%20\(1\).pdf](https://ani.md/sites/default/files/Raport%20de%20activitate%20ANI%20anul%202017%20(1).pdf)

⁴ ANI, CI, Hotărârea cu privire la aprobarea Raportului de activitate al Autorității Naționale de Integritate pentru anul 2017, nr. 1/2018, <https://ani.md/sites/default/files/documente/HCI-1%20din%2021.02.2018.pdf>

⁵ ANI, Raportul de activitate pentru anul 2018, <https://ani.md/sites/default/files/Raport%20de%20activitate%20ANI%202020pentru%202018.pdf>

⁶ ANI, CI, Hotărârea cu privire la aprobarea Raportului de activitate al Autorității Naționale de Integritate pentru anul 2018, nr. 3/2019, <https://ani.md/sites/default/files/Hot%20CI%20raport%20ANI%202018.pdf>

⁷ ANI, Raportul de activitate pentru anul 2019, <https://ani.md/sites/default/files/Raport%20ani%202019.pdf>

⁸ ANI, CI, Hotărârea cu privire la aprobarea Raportului de activitate al Autorității Naționale de Integritate pentru anul 2019, nr. 3/2020, <https://ani.md/sites/default/files/Hot%20CI-3%20din%2025.05.2020.pdf>

Raportul de activitate pentru anul 2020⁹	-	-
Raportul de activitate pentru anul 2021¹⁰	24 martie 2022 ¹¹	-

Sursa: Elaborat de autor în baza informațiilor publice

Este de remarcat că Raportul de activitate al ANI pentru anul 2020 nu a fost aprobat de CI¹². S-a invocat neluarea în considerare a mai multor recomandări formulate anterior, care, în opinia CI, ar fi facilitat evaluarea eficienței ANI în exercitarea atribuțiilor stabilite de lege și în promovarea integrității. Potrivit CI, informațiile și explicațiile furnizate nu permiteau evaluarea costurilor aferente exercitării fiecărei din atribuții, nefiind identificate constrângerile interne și obstacolele externe în exercitarea fiecărei din atribuții.

Controversele între ANI și CI privind structura raportului tocmai demonstrează caracterul neavenit al atribuției CI de a-l aproba. Pornind de la prevederile art. 7 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, ANI deține 25 de atribuții - unele complexe, altele deloc. Cuantificarea costurilor de exercitare a fiecărei din aceste atribuții ar putea fi imposibilă, dar și inoportună. Ar fi mai util dacă CI, de fiecare dată, ar examina rapoartele anuale în profunzime, ar lua act de acestea, venind cu o opinie asupra acestora, care ar conține, inclusiv, și recomandări în vederea îmbunătățirii activității ANI. În acest exercițiu este important să se insiste asupra unui set de indicatori de performanță instituțională, monitorizarea permanentă a cărora ar permite evaluarea eficienței ANI.

Eventualii indicatori de performanță instituțională: analiză în dinamică

Numărul declarațiilor depuse în total și ponderea declarațiilor depuse repetat

Potrivit informațiilor furnizate de ANI, în primul trimestru al anului 2021, au fost depuse 65.232 declarații de avere și interese personale, din care 57.028 declarații depuse anual, 4.337 declarații

⁹ ANI, Raportul de activitate pentru anul 2020, https://ani.md/sites/default/files/RAPORT%20ANUAL%202020_0.pdf

¹⁰ ANI, Raportul de activitate pentru anul 2021, https://ani.md/sites/default/files/Aprobat_CI_RaportulDeActivitate_2021.pdf

¹¹ ANI, CI, Hotărârea cu privire la aprobarea Raportului de activitate al Autorității Naționale de Integritate pentru anul 2021, nr. 2/2022, <https://ani.md/sites/default/files/HCI-2%2024.03.2022.pdf>

¹² ANI, CI, Hotărârea cu privire la Raportul de activitate al Autorității Naționale de Integritate pentru anul 2020, nr. 6/2021, <https://ani.md/sites/default/files/HCI-6%20din%2008.04.2021.pdf>

depuse la eliberare și 3.867 de declarații depuse la angajare.

Tabel nr. 2: Depunerea declarațiilor de avere și interese personale

	Trim. I, 2018	Trim. I, 2019	Trim. I, 2020	Trim. I, 2021
Declarații depuse	58080	58619	65806	65232
Declarații depuse repetat	4261	4313	5148	6052

Sursa: Elaborat de autor în baza rapoartelor anuale de activitate ale ANI

Numărul declarațiilor este într-o descreștere neesențială. Atât timp cât nu avem informații referitoare la numărul total al declarațiilor care urmau a fi depuse, nu putem face careva concluzii referitoare la trend.

Ar trebui să îngrijoreze creșterea numărului declarațiilor depuse repetat, acestea, în anul 2021, constituind 9% din declarațiile depuse. Potrivit ANI, numărul declarațiilor repetitive este în creștere, deoarece subiecții sunt obligați de inspectorii de integritate să depună declarațiile rectificate, urmare a controlului averii și a intereselor personale, precum și sunt rectificate urmare a instruirilor/consultărilor/documentărilor suplimentare ulterior depunerii. De fapt, trendul ar putea fi determinat fie de formatul confuz al declarației, fie de instruirea insuficientă a declaranților.

Numărul proceselor-verbale privind controlul și rata de refuz în inițierea controlului

Într-o permanentă creștere este numărul proceselor-verbale privind controlul. În anul 2021, acestea au constituit 1301, din care 580 au vizat regimul averii, 491 – conflicte de interese, 198 – incompatibilități, 30 – restricții, 2 – limitări.

Tabel nr. 3: Procese-verbale privind controlul

	Inițiere control	Refuz în inițiere	Total
Anul 2018	135 (75%)	44 (25%)	179
Anul 2019	301 (66%)	152 (34%)	453
Anul 2020	400 (53%)	352 (47%)	752
Anul 2021	404 (31%)	897 (69%)	1301

Sursa: Elaborat de autor în baza rapoartelor anuale de activitate ale ANI

Ar trebui să îngrijoreze creșterea ratei de refuz în inițierea controlului. Potrivit ANI, refuzurile au fost motivate prin lipsa bănuiei rezonabile privind încălcarea ori prin necorespunderea petiției cerințelor legale (formă, conținut, semnătură, date de identificare a petiționarului). Trendul, însă, ar putea să ne semnaleze despre faptul că inspectorii de integritate au devenit mai rezervați în inițierea controlului,

cauzele putând fi diferite: fie sesizările sunt mai puțin motivate, fie inspectorii de integritate au acumulat experiențe care le permite să evalueze mai bine perspectivele unui eventual dosar de control la etapa de verificare prealabilă a sesizărilor.

Numărul actelor de constatare și rata de clasare a controlului

Într-o permanentă creștere este numărul actelor de constatare, în anul 2021, acestea constituind 433 acte.

Tabel nr. 4: Acte de control

	Constatare	Clasare	Total
Anul 2018	29 (76%)	9 (24%)	38
Anul 2019	94 (64%)	53 (36%)	147
Anul 2020	210 (61%)	137 (39%)	347
Anul 2021	216 (49,88%)	217 (50,1%)	433

Sursa: Elaborat de autor în baza rapoartelor anuale de activitate ale ANI

Ar trebui să îngrijoreze creșterea, în continuu, a ratei de clasare a controlului. În anul 2021, din totalul de 433 de acte de constatare, în 216 de cazuri au fost constatate încălcări, iar în 217 de cazuri controlul a fost clasat. Trendul nu poate fi explicat fără un studiu detaliat al actelor de clasare, în special al motivelor care au fost reținute de către inspectorii de integritate în fiecare din spețe.

Numărul încălcărilor constatate în funcție de regimul juridic vizat

Este de remarcat că în anul 2021, similar anilor precedenți, cele mai multe constatări au ținut de regimul declarării și soluționării conflictelor de interese, deși buna parte a sesizărilor s-a referit la regimul averilor. Acest trend ar putea fi determinat de complexitatea controlului averilor și interoperabilitatea insuficientă a bazelor de date (registrelor) publice - inspectorii de integritate, la etapa verificării prealabile a sesizărilor, nu dețin informații complete privind averile subiecților vizati.

Tabel nr. 5: Actele de control de constatare (în funcție de regimul juridic vizat)

	Ave re	CI	Incom pat.	Restri cții	Limit ări	Total
Anul 2018	0	18	9	2	0	29
Anul 2019	10	60	23	1	0	94
Anul 2020	14	110	81	4	1	210
Anul 2021	32	138	45	1	0	216

Sursa: Elaborat de autor în baza rapoartelor anuale de activitate ale ANI

Statutul persoanelor în privința cărora s-au constatat încălcări

În anul 2021, au fost constatate încălcări în privința a următoarelor categorii de persoane:

- Deputat – 10;
- Judecător – 4;
- Procuror – 5;
- Secretar de stat – 1;
- Președinte de raion – 7;
- Demnitar (ex-demnitar) – 3;
- Viceministru – 2;
- Primar – 59;
- Consilier local – 41;
- Funcționar public – 18;
- Funcționar public cu statut special – 13;
- Conducător/adjunct al org. publice – 53.

Tradițional, între persoanele în privința cărora s-au constatat încălcări, este mare ponderea aleșilor locali (președinți de raioane, primari, consilieri) – 107 din 216 persoane. Acest indicator ar trebui să fie analizat din perspectiva sesizărilor recepționate de ANI, și anume din perspectiva ponderii aleșilor locali între persoanele vizate. Reamintim că cele mai multe constatări țin de regimul conflictelor de interese, aleșii locali fiind cea mai numeroasă categorie de persoane cu competențe decizionale la nivel local. Cert este că aleșii locali, nu totdeauna având experiențe de lucru în serviciul public, necesită instruiți suplimentare în materie de integritate.

Numărul proceselor-verbale contravenționale și valoarea totală a amenzilor aplicate

În anul 2021, au fost întocmite 94 de procese-verbale contravenționale, comparativ cu anul 2020 - în descreștere. Respectiv, a descrescut și valoarea totală a amenzilor aplicate, aceasta constituind 248.250 MDL. Explicarea acestui trend este imposibilă fără date suplimentare, cum ar fi, de exemplu, rata de contestare. Cert este că acest indicator trebuie să fie urmărit cu atenție.

Tabel nr. 6: Procese-verbale contravenționale

	Art. 313/ 2	Art. 313/ 4	Art. 313/ 5	Art. 313/6	Art. 319/1	Art. 330/ 2	Total pro- cese- verbale	Amenzi aplicat e (mii MDL)
Anul 2018	5	5	1	0	2	36	49	81,3
Anul 2019	17	9	0	0	2	72	100	174,3
Anul 2020	9	8	0	0	6	176	199	456,3
Anul 2021	12	4	0	0	5	73	94	248,3

Sursa: Elaborat de autor în baza rapoartelor anuale de activitate ale ANI

Procesele-verbale contravenționale au fost întocmite, în buna lor parte, în temeiul art. 330/2 din Codul contravențional – Încălcarea regulilor de declarare a averii și intereselor personale.

Numărul cazurilor în care s-a confiscat și s-a confiscat averea nejustificată

Crește numărul de constatări ale averii nejustificate. În anul 2021, au fost emise 20 de acte, prin care s-a constatat diferența vădită în valoare de 8.019.527,96 MDL și/sau diferența substanțială/caracterul nejustificat al averii în valoare de 17.425.555,82 MDL.¹³

Tabel nr. 7: Acte de constatare ale caracterul nejustificat la averii, emise în anul 2021

Nr. d/o	Actul de constatare (nr., data)	Pers. vizată (nume, prenume, funcție)	Înregistrarea sesizării / Repartizarea aleatorie / Inițierea controlului	Diferență vădită (mii MDL)	Diferență subst. / Caracter nejustificat (mii MDL)
1.	Nr. 425/15, 29.12.21	Ion Frunze, angajat, SFS	25.09.2019 26.09.2019 04.10.2019	-	500
2.	Nr. 405/15, 23.12.21	Victor Mîndru, ex-deputat	25.09.2019 26.09.2019 08.10.2019	149	166
3.	Nr. 392/10, 13.12.21	Mariana Grama, ex-angajat, MAI	07.06.2021 10.06.2021 14.06.2021	-	1016
4.	Nr. 379/04, 01.12.21	Serghei Sîrbu, ex-deputat	31.01.2020 27.02.2020 11.03.2020	-	1907
5.	Nr. 373/18, 22.11.21	Veronica Nichitenco, ex-judecător, președinte, Inst. judecăt.	18.11.2019 18.11.2019 03.12.2019	-	87
6.	Nr. 371/18,	Octavian Misic,	05.03.2021 10.03.2021	-	717

¹³ Cadrul normativ anterior, Legea nr. 1264/2002 privind declararea și controlul veniturilor și al proprietății persoanelor cu funcții de demnitate publică, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și a unor persoane cu funcții de conducere, dar și Regulamentul Comisiei Naționale de Integritate, aprobat prind Legea nr. 180/2011, opera cu noțiunea de diferență vădită. În prezent, în cazul constatării diferenței vădite, averea nu poate fi confiscată decât în condițiile Codului penal. O analiză a cadrului normativ și practicilor aferente se conține în: Transparency International – Moldova, Sinteza nr. 2: Punerea în aplicare a normelor privind constatarea caracterului nejustificat al averii în Republica Moldova, http://www.transparency.md/wp-content/uploads/2022/02/TI_Moldova_Sinteza_2_Avere_Nejustificat%C4%83.pdf

	18.11.21	vicedirector, IMSP	08.04.2021 13.04.2021 26.04.2021		
7.	Nr. 329/20, 12.10.21	Gheorghe Romali, ales local	11.03.2021 18.03.2021 31.03.2021	-	139
8.	Nr. 326/10, 08.10.21	Țurcan Ion, ales local	16.04.2021 23.04.2021 27.04.2021	-	390
9.	Nr. 284/17, 15.09.21	Anatolie Golea, ex-director interimar, SPPS	01.10.2018 03.10.2018 18.10.2018	253	941
10.	Nr. 280/11, 08.09.21	Ștefan Paniș, ales local	22.06.2020 29.06.2020 07.07.2020	1659	269
11.	Nr. 274/10, 02.09.21	Gheorghe Andrieș, angajat, APL	05.01.2021 25.01.2021 26.01.2021	-	2465
12.	Nr. 258/04, 12.08.21	Ivan Șaptefraț, angajat, inst. judecăt.	29.12.2020 13.01.2021 22.01.2021	-	560
13.	Nr. 214/19, 09.07.21	Tatiana Avasiloaie, judecător	03.02.2020 26.02.2020 09.03.2020	-	1330
14.	Nr. 145/04, 17.05.21	Denis Guzun, judecător	13.06.2019 14.06.2019 17.06.2019	191	2915
15.	Nr. 106/04, 22.04.21	Alexandru Jizdan, ex-deputat	25.11.2019 26.11.2019 10.12.2019	-	769
16.	Nr. 100/04, 14.04.21	Lilian Bacălm, ex-procuror	08.07.2019 12.07.2019 16.07.2019	-	835
17.	Nr. 73/10, 19.03.21	Valentin Rusu, angajat, SV	29.06.2020 02.07.2020 14.07.2020	1248	935
18.	Nr. 67/17, 15.03.21	Radu Mudreac, deputat	06.02.2020 26.02.2020 11.03.2020	4520	-
19.	Nr. 43/11, 16.02.21	Dumitru Diacov, ex-deputat	25.06.2019 28.06.2019 03.07.2019	-	604
20.	Nr. 34/14, 15.02.21	Ruslan Istrati, ex-angajat, MAI	10.04.2019 15.04.2019 26.04.2019	-	881
Total				8020	17426

Sursa: Elaborat de autor în baza actelor de constatare publicate de ANI (<https://ani.md/ro/acte-constatare>)

Pentru comparație, în anul 2020, au fost emise 5 acte, prin care s-a constatat diferența substanțială/ caracterul nejustificat al averii în valoare de 4981 mii MDL.

Tabel nr. 8: Acte de constatare ale caracterul nejustificat la averii, emise în anul 2020

Nr. d/o	Actul de constatare (nr., data)	Persoana vizată (nume, prenume, funcție)	Înregistrare a sesizării / Repartizare a aleatorie / Inițierea controlului	Diferență la vădită (mii MDL)	Diferență substanțială / Caracterul nejustificat (mii MDL)
1.	Nr. 289/10, 04.12.20	Pleşca Nae Simion, ex-deputat	25.06.2019 28.06.2019 05.07.2019	-	832
2.	Nr. 300/19, 16.12.20	Serghei Carp, director, ÎM	28.10.2019 18.11.2019 28.11.2019	-	326
3.	Nr. 220/11, 24.09.20	Grigore Munteanu, ex-ales local	03.01.2019 25.01.2019 28.01.2019	-	903
4.	Nr. 182/04, 20.08.20	Alexandru Ciobanaș ex-angajat, MAI	02.01.2019 09.01.2019 17.01.2019	-	2364
5.	Nr. 176/04, 17.08.20	Alexei Musteață, ex-control. de stat, Cons. Concurenței	30.05.2019 04.06.2019 07.06.2019	-	556
Total				-	4981

Sursa: Elaborat de autor în baza actelor de constatare publicate de ANI (<https://ani.md/ro/acte-constatare>)

Reiterăm că, în anul 2021, au fost emise, în total, 32 de acte de control de constatare a nerespectării regimului juridic de declarare a averii, actele prin care s-a constatat diferența substanțială și caracterul nejustificat constituind 62,5% din acestea. Pentru comparație, în anul 2020, au fost emise, în total, 14 acte de control de constatare a nerespectării regimului juridic de declarare a averii, actele prin care s-a constatat diferența substanțială și caracterul nejustificat constituind 36% din acestea.

Actele de constatare au fost emise urmare a controalelor inițiate în anul:

- 2018 – 1;
- 2019 – 13;
- 2020 – 5;
- 2021 – 6.

Statisticile reconfirmă menținerea mai multor probleme – controale îndelungate¹⁴ și încălcarea termenelor la repartizarea aleatorie a sesizărilor¹⁵.

¹⁴ În prezent, potrivit art. 33 alin. (14) din Legea nr. 132/2016, controlul averii și intereselor personale se efectuează în cel mult 9 luni de la repartizarea sesizării. Ținând cont de complexitatea controlului, de comportamentul participanților vizati și a autorităților relevante, în baza unei solicitări motivate a inspectorului de integritate, președintele sau

Până în prezent, nu există hotărâri judecătorești prin care s-ar dispune confiscarea averii nejustificate.

Numărul persoanelor în privința cărora s-a aplicat interdicția de a exercita o funcție publică (funcție de demnitate publică) pe o perioadă de 3 ani

Potrivit Registrului interdicțiilor¹⁶ publicat de ANI, în perioada anilor 2017-2021, a fost aplicată interdicția de a ocupa o funcție publică (funcție de demnitate publică) pe o perioadă de 3 ani în privința a 89 de persoane, și anume:

- în anul 2017 – 1;
- în anul 2018 – 1;
- în anul 2019 – 15;
- în anul 2020 – 37;
- în anul 2021 – 35.

Numărul hotărârilor judecătorești emise pe cauze și ponderea celor emise în defavoarea ANI

Este în continuă creștere numărul hotărârilor judecătorești emise pe cauzele aferente activității ANI. În anul 2021, au fost emise 210 de hotărâri judecătorești.

Tabel nr. 9: Numărul hotărârilor judecătorești emise pe cauze

	Hotărâri în favoarea ANI	Hotărâri în defavoarea ANI	Total
Anul 2018	11 (92%)	1 (8%)	12
Anul 2019	27 (71%)	11 (29%)	38
Anul 2020	75 (72%)	29 (28%)	104
Anul 2021	131 (62%)	79 (38%)	210

Sursa: Elaborat de autor în baza rapoartelor anuale de activitate ale ANI

Ar trebui să îngrijoreze creșterea ponderii hotărârilor emise în defavoarea ANI. Trendul este inexplicabil fără o analiză detaliată a spețelor, fiind importante în special hotărârile judecătorești definitive și irevocabile.

Resursele alocate: buget și resurse umane

Este de notat, că bugetul alocat ANI este în descreștere, cel executat fiind în creștere, buna parte a cheltuielilor constituind cheltuielile fondului salarial. Trendul este explicabil prin transferul sediului în

vicepreședintele ANI poate prelungi termenul de efectuare a controlului până la cel mult 18 luni.

¹⁵ Potrivit art. 30 din Legea nr. 132/2016, sesizările depuse de persoanele fizice sau persoanele juridice, precum și cele din oficiu se înregistrează în termen de cel mult o zi lucrătoare și se repartizează aleatoriu, în ziua înregistrării, prin sistemul electronic de distribuție a sesizărilor.

¹⁶ ANI, Registrul interdicțiilor, <https://portal-declaratii.ani.md/#search-2>

perioadele precedente investindu-se esențial în reparația noii locații.

Tabel nr. 10: Buget ANI (mii MDL)

	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	Anul 2021
Buget alocat	5573,2	24128,0	29962,5	20397,6
Buget rectificat	18045,3	24128,0	26462,5	20397,6
Buget executat	6633,2	16654,6	15369,7	15460,5

Sursa: Elaborat de autor în baza rapoartelor anuale de activitate ale ANI

Sporește gradul de suplinire a funcțiilor de inspectori de integritate. Către 1 ianuarie 2022, gradul de ocupare a funcțiilor din cadrul ANI a constituit 67,1% din 76 de unități, gradul de ocupare a funcțiilor de inspectori de integritate constituind 60% din 40 de unități.

Tabel nr. 11: Suplinirea funcțiilor de inspectori de integritate

	Unități suplinite	Total unități	Rata completării
Către 01.01.2019	7	43	16,3%
Către 01.01.2020	15	43	34,9%
Către 01.01.2021	19	43	44,2%
Către 01.01.2022	24	40	60,0%

Sursa: Elaborat de autor în baza rapoartelor anuale de activitate ale ANI

Concluzii și recomandări

Rapoartele anuale ale ANI rămân inutile fără o monitorizare constantă a dinamicii indicatorilor de performanță instituțională. Tocmai în acest sens ar fi util CI, pomind, inclusiv, și de la atribuția care îi revine, în conformitate cu art. 12 alin. (7) lit. d) din Legea nr. 132/2016, de a aproba strategia și planul de activitate a ANI, care ar trebui să includă și obiectivele de performanță.

Următorii indicatori sunt relevanți și ar trebui să fie monitorizați, dar și tratați corespunzător:

- numărul declarațiilor depuse în total și ponderea declarațiilor depuse repetat;
- numărul proceselor-verbale privind controlul și rata de refuz în inițierea controlului;
- numărul actelor de constatare și rata de clasare a controlului;

- numărul încălcărilor constatate în funcție de regimul juridic vizat;
- statutul persoanelor în privința cărora s-au constatat încălcări;
- numărul proceselor-verbale contravenționale și valoarea totală a amenzilor aplicate;
- numărul cazurilor în care s-a constatat și s-a confiscat averea nejustificată;
- numărul persoanelor în privința cărora s-a aplicat interdicția de a exercita o funcție publică (funcție de demnitate publică) pe o perioadă de 3 ani;
- numărul hotărârilor judecătorești emise pe cauze și ponderea celor emise în defavoarea ANI;
- resursele alocate: buget și resurse umane.



**TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
MOLDOVA**

Str. „31-August 1989”,
nr.98, of. 205, Chișinău,
MD-2004, R. Moldova

Tel. 20-34-84, 20-34-85
office@transparency.md
www.transparency.md